PROYECTO DE LEY

Los integrantes del Grupo Parlamentario Fuerza Popular (GPFP) que suscriben, a iniciativa del Congresista NÉSTOR ANTONIO VALQUI MATOS, ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que les confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y el Art. 22 inciso c) del Reglamento del Congreso de la República; y, de conformidad con lo establecido por los artículos 75° y 76° de la misma norma, propone el siguiente:

El Congreso de la República

Ha dado la siguiente Ley:

LEY DE PROMOCIÓN DEL USO DE BOLSAS BIODEGRADABLES

ARTÍCULO 1. OBJETO DE LA LEY

La presente Ley tiene por objeto promover el uso de bolsas biodegradables, en el sector público como privado, y la creación de conciencia ambiental colectiva en el público consumidor sobre los daños al medio ambiente y ecología que ocasiona el uso de bolsas no biodegradables.

ARTÍCULO 2. DEFINICIÓN DE BOLSAS BIODEGRADABLES

Para efectos de la presente ley, se entiende por bolsas biodegradables a aquellas que están fabricadas con plástico de material biodegradable, el cual se puede descomponer por la acción de microorganismos hasta transformarse en dióxido de carbono, agua, metano, sales minerales o cualquier otro elemento biológico.

ARTÍCULO 3. USO OBLIGATORIO DE BOLSAS BIODEGRADABLES EN ENTIDADES PÚBLICAS

Las entidades del Sector Público en todas sus instancias deberán utilizar, comprar y vender obligatoriamente bolsas biodegradables, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Supremo 009-2009-MINAM, Medidas de Ecoeficiencia para el Sector Público, modificado por el Decreto Supremo 011-2010-MINAM.
ARTÍCULO 4. REDUCCIÓN GRADUAL DEL USO DE BOLSAS NO BIODEGRADABLES EN EL SECTOR PRIVADO

Las entidades del sector privado en todas sus instancias deberán reducir gradualmente el uso, compra y venta de bolsas no biodegradables hasta su total reemplazo por aquellas bolsas biodegradables.

Los plazos, para hacer efectiva la sustitución total del uso, compra y venta de bolsas no biodegradables, son establecidos por el Poder Ejecutivo en el reglamento de la presente ley.

ARTÍCULO 5. ROTULADO EN BOLSAS NO BIODEGRADABLES

En tanto dure el proceso de sustitución, a que hace referencia el artículo 4, aquellas bolsas no biodegradables deberán contener sin excepción, un rótulo con el mensaje: “Esta bolsa no es biodegradable, contamin'a el medio ambiente”.

El tamaño, tipo de letra y color, dependiendo de cada tipo de bolsa, es establecido por el Poder Ejecutivo en el reglamento de la presente ley.

ARTÍCULO 6. SANCIONES

Los titulares de entidades privadas en todas sus instancias serán sancionados por no cumplir con el rotulado, a que hace referencia el artículo 5, con:

1. Amonestación, por el primer incumplimiento.

2. Cierre temporal por 30 días calendario, por el segundo y demás incumplimientos.
Año de la Inversión para el Desarrollo Rural y la Seguridad Alimentaria

Congreso de la República

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. REGLAMENTACIÓN

El Poder Ejecutivo reglamenta la presente Ley en el plazo de 90 días hábiles.

Lima, 20 de noviembre de 2013

NESTOR ANTONIO VALQUI MATOS
Congresista de la República

Julio C. Gagó Pérez
Portavoz
Grupo Parlamentario Fuerza Popular

Jr. Azángaro N° 468- Edificio José F. Sánchez Carrión -Oficina 412
Teléfono: 311 – 7442
Email: nvalqui@congreso.gob.pe
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Lima, ______ de enero ______ del 2013.

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición N°______ para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de ________ , ________ y ________ , ________ y ________ .

..............................

JAVIER ÁNGELES ILLMANN
Presidente(s)
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

La presente propuesta legislativa tiene como objetivo la reducción gradual del uso de bolsas de plástico de material no biodegradable hasta llegar a su total eliminación y la creación de conciencia ambiental colectiva en el público consumidor sobre los daños al medio ambiente y ecología que ocasiona el uso de bolsas no biodegradables.

Como un inicio de dicho proceso, puesto que la total eliminación del uso de bolsas de plástico de material no biodegradable es una meta que se puede lograr en un largo plazo, el presente proyecto de ley pretende instaurar la obligación de las entidades públicas de usar y comprar únicamente bolsas de plásticos de material biodegradable, elevando a rango de ley lo dispuesto en el literal b del inciso 4.1.5 del artículo 4 del Decreto Supremo 009-2009-MINAM, Medidas de Ecoeficiencia para el Sector Público, modificado por el Decreto Supremo 011-2010-MINAM. Dicha norma dice a la letra: Las Entidades del Sector Público, deberán comprar y utilizar obligatoriamente bolsas de plástico biodegradables.

Por otro lado, también consigna que las entidades del sector privado deben reducir gradualmente el uso, compra y venta de bolsas no biodegradables hasta su reemplazo total por aquellas bolsas biodegradables. Al respecto, los plazos serán establecidos por el Poder Ejecutivo en el reglamento correspondiente.

Para lograr ello, es necesario generar en el público consumidor un alto grado de conciencia ambiental, no solo para conocer el perjuicio que ocasiona al ambiente el uso de bolsas de plástico de material no biodegradable sino para usar, en contraposición a ello, bolsas de material biodegradable. El público debe ser consciente que utilizar bolsas no biodegradables perjudica el medio ambiente y su derecho a vivir en un ámbito saludable.

En ese sentido, se establece que aquellas bolsas de plástico de material no biodegradables que circulen en el mercado deben contener sin excepción el siguiente rótulo: “Esta bolsa no es biodegradable y contamina el medio ambiente”. Además, que se trata de un desincentivo para seguir utilizando, comprando y vendiendo bolsas de plástico de material no biodegradable.

---

Según la Universidad Estatal de California, la biodegradabilidad es definida como un proceso mediante el cual el material biodegradable es consumido por diversos microorganismos como fuente de alimento y de energía, y que por lo tanto dicho material desaparece.

La definición técnica la encontramos en la norma europea EN 13432, Packaging - Requirements for packaging recoverable through composting and biodegradation - Test scheme and evaluation criteria for the final acceptance of packaging, de setiembre de 2000, que trata los criterios que se deben utilizar para tratar la biodegradabilidad en los países de la Unión Europea. Dicha norma define la biodegradability en los siguientes términos: breakdown of an organic chemical compound by micro-organisms in the presence of oxygen to carbon dioxide, water and mineral salts of any other elements present (mineralization) and new biomass or in the absence of oxygen to carbon dioxide, methane, mineral salts and new biomass.

Debido al carácter oficial a nivel mundial de la norma europea EN 13432 en el tema de la biodegradación, la redacción del artículo 2 de esta propuesta legal, que define lo que debe entenderse como bolsas biodegradables, se basa en parte en la definición de biodegradabilidad que dispone la citada norma europea.

Al respecto, el Comité de Plásticos de la Sociedad Nacional de Industrias informa que toma aproximadamente 500 años para que las bolsas de plástico no biodegradables y demás envases de líquidos desaparezcan. El tiempo es el doble si estos productos se encuentran enterrados bajo otras superficies.

En ese sentido, la fabricación y utilización masiva de bolsas de plástico de material no biodegradable ocasionan grandes problemas a la ecología y al medio ambiente. Estos se producen porque cuando estas bolsas finalizan su ciclo de utilización, por tratarse de un material no biodegradable, no desaparecen en un corto plazo sino que se acumulan en grandes cantidades generalmente en descampados, basurales, rellenos sanitarios, campos, ríos, mares, entre otros.

Estas acumulaciones son de tal magnitud que ocasionan grandes perjuicios al medio ambiente. Veo Verde, institución sin fines de lucro, desarrollada por Betazeta Networks S.A. en forma de una página web de carácter informativo sobre temas relativos al medio ambiente y la ecología, informa con estadísticas el problema generado por las grandes cantidades de bolsas de plástico no biodegradables que se acumulan como desecho en los últimos años:
Año de la Inversión para el Desarrollo Rural y la Seguridad Alimentaria

Congreso de la República

- Cada año aproximadamente entre 500,000 millones y 1 billón de bolsas de plástico son consumidas alrededor del mundo, lo que representa que cada minuto se consumen 1 millón de estas bolsas.

- La producción de bolsas de plástico crea suficientes residuos sólidos por año como para llenar el edificio Empire State de Nueva York dos veces y media.

- Se estima que en los EEUU se necesitan 12’000,000 barriles de petróleo para producir 100,000 millones de bolsas de plástico.

- En EE.UU. se utilizan 60,000 bolsas de plástico cada 5 segundos.

- En algunas partes del océano la concentración de plásticos es tan elevada que representa una proporción de seis partes de plástico por una de plankton.

En el caso del Perú, la bolsa de plástico es el componente de basura que más ha aumentado en los últimos 35 años. Según información del Ministerio del Ambiente – MINAM, en el Perú en 2011 un 9.48% de los residuos sólidos que se genera a nivel nacional consiste en residuos plásticos, en 2010 un 8.07%, en 2009 un 8.54% y en 2008 un 8.73.

Por su parte, la industria plástica peruana ha visto como solución a este problema la producción y utilización de bolsas de plástico biodegradable. Efectivamente, el Comité de Plásticos de la Sociedad Nacional de Industrias se pronuncia en el sentido que los productos biodegradables representan una salida práctica y positiva al problema ambiental.

2 Biodegradabilidad: descomposición de un compuesto químico orgánico por la acción de microorganismos hasta transformarlos, con presencia de oxígeno, en dióxido de carbono, agua, sales minerales o cualquier otro elemento biológico; o bien, en ausencia de oxígeno, en dióxido de carbono, metano o en cualquier otro elemento biológico.
3 Comité de plásticos de la Sociedad Nacional de Industrias 2010: pp. 39 y 41.

6

Jr. Azángaro N° 468- Edificio José F. Sánchez Carrión -Oficina 412
Teléfono: 311 – 7442
Email: nvalqui@congreso.gob.pe
El Estado no puede estar ajeno a esta problemática ambiental y debe realizar acciones subyacentes a solucionar el problema de las grandes acumulaciones de bolsas de plástico, conforme lo dispone los artículos 67 y 68 de la Constitución Política del Perú que disponen que el Estado determina la Política Nacional Ambiental y que está obligado a la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas, así como del inciso 22 del artículo 2 de la misma norma constitucional que dispone que toda persona tiene derecho a la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso; y, a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida.

Dichas normas constitucionales guardan coherencia con los tratados internacionales que el Perú ha suscrito en materia de la protección del medio ambiente, los cuales forman parte del derecho nacional conforme lo establece el artículo 55 de la Constitución Política del Perú:

- El Convenio sobre Diversidad Biológica.
- La Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y Desarrollo.
- Convención para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural.
- Convención para la Protección de la Flora, de la Fauna y de las Bellezas Escénicas Naturales de los Países de América.

En consecuencia, esta propuesta de promover el uso de bolsas biodegradables se encuentra dentro de los lineamientos dispuestos por la Constitución Política del Perú, los tratados internacionales suscritos por el Perú y la Ley.

Es por todo ello que propongo la presente iniciativa legislativa.

**EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA PROPUESTA**

La normativa propuesta eleva a rango de ley la disposición del Decreto Supremo 009-2009-MINAM, Medidas de Ecoeficiencia para el Sector Público, modificado por el Decreto Supremo 011-2010-MINAM, que establece la obligatoriedad de las entidades del Sector Público de comprar y utilizar bolsas de plástico biodegradable.
Asimismo, establece que las entidades del sector privado deben reducir gradualmente el uso, compra y venta de bolsas no biodegradables hasta su reemplazo total por aquellas bolsas biodegradables y que los plazos serán establecidos por el Poder Ejecutivo en el reglamento correspondiente.

También dispone el rotulado: “Esta bolsa no es biodegradable y contamina el medio ambiente”, que debe constar en toda bolsa de plástico de material no biodegradable a fin de informar su carácter contaminante. Los detalles en cuanto a tamaño, tipo de letra y color serían establecidos por el Poder Ejecutivo mediante reglamento.

Con ello, se cumple lo dispuesto por los artículos 2, 67 y 68 de la Constitución Política del Perú y por los tratados internacionales referidos al cuidado del medio ambiente y recursos naturales, así como por el artículo I del título preliminar y el artículo 9 de la Ley 28611, Ley General del Ambiente, en el sentido que se ejerce con efectividad la gestión ambiental a cargo del Estado, la cual consiste en un proceso permanente y continuo orientado a administrar los intereses, expectativas y recursos relacionados con los objetivos de la Política Nacional Ambiental y alcanzar así, una mejor calidad de vida para la población, el desarrollo de las actividades económicas, el mejoramiento del ambiente urbano y rural, así como la conservación del patrimonio natural del país, entre otros objetivos.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El costo que se irrogará al Estado y a las entidades privadas y establecimientos comerciales representaría un ligero aumento en el gasto económico destinado a comprar bolsas de plástico no biodegradables, cuyo costo de producción es ligeramente superior al de bolsas de materia no biodegradable. Ello se reflejaría en una pequeña disminución del número de bolsas utilizadas o bien en el aumento en el presupuesto económico correspondiente a la compra y utilización de bolsas de plástico.

Por otro lado, respecto al costo para la inscripción del rotulado se reflejaría, de igual manera, o bien en la emisión de menos bolsas de plásticos no biodegradables o bien en un ligero aumento en el gasto económico que se emplea para producirlas.

6Comité de plásticos de la Sociedad Nacional de Industrias 2010 p. 39-4
Pero, esos costos son mínimos si se comparam con los grandes gastos económicos que demanda la conservación del medioambiente, pues es obvio que estos disminuirán en un mediano y largo plazo. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas - CEPAL en el Perú, solo en el ejercicio 2002, se gastó en el rubro de preservación y cuidado del medio ambiente una cantidad cercana a los 150 millones de dólares americanos de los cuales 80 millones corresponden a operación y el resto a inversión. Al respecto, en el ejercicio 2008 la cantidad llega a 259 millones de nuevos soles a nivel del gobierno nacional y a 39 millones de nuevos soles a nivel regional, según información del MINAM.

Además, el beneficio directo, motivo de la presente iniciativa, es la preservación del medio ambiente y la ecología, el cuidado de la salud pública y el ejercicio del derecho de toda persona de vivir en un ambiente adecuado y saludable. Ello es consecuencia directa de la promoción de la producción de bolsas biodegradables, que a la vez desincentiva la producción de aquellas no biodegradables.

Desde el punto de vista del costo de oportunidad, esta iniciativa pretende el cuidado del medio ambiente, la ecología, la salud pública, entre otros mencionados, tomando como premisa el desarrollo sostenible, el cual consiste en el ejercicio de toda actividad económica y empresarial, como es el caso de la comercialización y producción de bolsas de plástico, sin perjuicio del derecho de todo peruano de gozar de bienestar, libre desarrollo, salud y el derecho a vivir en un ambiente sano y adecuado para su existencia.

RELACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

La presente propuesta legislativa guarda concordancia con la Décimo Novena Política de Estado del Acuerdo Nacional por la cual el Estado tiene como línea de acción para lograr competitividad del país el desarrollo sostenible y gestión ambiental.

---

9
Jr. Azángaro N° 468- Edificio José F. Sánchez Carrión - Oficina 412
Teléfono: 311 - 7442
Email: nvalqui@congreso.gob.pe